

Afgørelse om § 25 tilladelse til ny forbindelsesvej fra Vega til Horsens C

§ 25-tilladelse efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM LBK. nr. 1976 af 27. oktober 2021)

§ 25-tilladelsen er offentliggjort på Horsens Kommunes hjemmeside den **14. januar 2022**

Tilladelse er udstedt af:
Afdeling for Natur og Miljø
Teknik og Miljø
Horsens Kommune, d. 14. januar 2022

Afgørelsen

Horsens Kommune, Natur og Miljø, meddeler hermed tilladelse til etablering af et nyt vejprojekt "Forbindelsesvej mellem Vega-Horsens C", som beskrevet i miljøkonsekvensrapporten for projektet.

Tilladelsen meddeles efter miljøvurderingslovens¹ § 25 på grundlag af bygherres ansøgning, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport og indkomne høringssvar.

Tilladelsen meddeles under forudsætning af, at projektet ikke afviger fra det, som er beskrevet i projektbeskrivelsen i miljøkonsekvensrapporten og bygherres ansøgning til projektet. Vejprojektet skal etableres inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten og inden for arealudlægget angivet i kommuneplantillæg 2017-34, Teknisk Anlæg, Horsens Vest.

Tilladelsen meddeles på vilkår, der tager udgangspunkt i de miljøpåvirkninger, som miljøkonsekvensrapporten afdækker, herunder de forslag til afværgeforanstaltninger, der er indarbejdet i vejprojektet under de enkelte miljøtemaer samt oplistet samlet i rapportens ikketekniske resume.

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

Generelt:

1. Projektet etableres i overensstemmelse med de fysiske og miljømæssige rammer, som er angivet i miljøkonsekvensrapporten samt af bygherres ansøgning til projektet.
2. Horsens Kommunes Regulativ for visse Miljøforhold ved bygge-og anlægsarbejder i Horsens Kommune skal overholdes i anlægsperioden.²
3. Byggeaffald fra anlægsfasen, samt overskydende jord, bortskaffes i henhold til gældende regler og lovgivning.
4. Såfremt der under anlægsarbejdet påtræffes dræn, skal disse retableres og placering indmåles med X,Y koordinater og indsendes sammen med færdigmelding. Er retablering ikke muligt uden risiko for lunker eller andet, der kan påvirke drænets afvandingsevne, skal Horsens Kommune, Natur og Miljø, straks kontaktes.
5. Nærværende tilladelser træder ikke i stedet for nødvendige tilladelser efter anden lovgivning.

Vilkår i forbindelse med indretning af arbejdsplads:

6. I anlægsfasen skal belysning af de midlertidige arbejdsarealer rettes direkte ned mod arbejdsarealer, eller afskærmes, så de ikke medfører lysgener i det omgivende landskab, samt for at afværge en midlertidig forringelse af ådalens funktion som spredningsvej for dyr.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 973 af 25. juni 2020 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), med senere ændringer.

² Se Regulativ for visse miljøforhold ved bygge og anlægsarbejder I Horsens Kommune:

<https://horsens.dk/SearchResult?q=Byggeanlaegsregulativet2019>

7. Arbejdspladsen indrettes, så der ikke sker spild og forurening af vandløb og tilstødende arealer.
8. Bygherre skal afgrænse arbejdsarealerne der ligger inden for § 3-beskyttede naturområder ved opsætning af et hegn. Ligeledes skal der ske hegning mod Bygholm Å og Hatting Bæk. Dog skal der af hensyn til vildt friholdes en passagemulighed i 2 meter bræmmen langs vandløbene. Hegningen skal sikre, der ikke sker kørsel på beskyttede arealer. Når hegnet er etableret, kontaktes Horsens Kommune, Natur og Miljø.
9. Eventuelt midlertidigt oplag af jord og materialer samt opstilling af skurvogne skal ske uden for områder med beskyttet natur, som angivet i ansøgningen.
10. Anstillingspladserne muldafrømmes inden udlægning af stabilgrus. Sand eller stabilgrus udlægges på geotekstil. Øvrige arbejdsområder muldafrømmes kun i nødvendigt omfang, eksempelvis ved udgravning af fundamenter, arbejdsveje mm.
11. Hvor arbejdsarealer i øvrigt går ind i beskyttede engarealer, skal der i nødvendigt omfang udlægges køreplader for at undgå risiko for trykskader, hvor engen er vandlidende.
12. Ved etablering af arbejdsarealer hvor muldafrømning er nødvendigt, skal bygherre aftage de øverste 30 cm muldjord. Jord fra beskyttet eng og mose deponeres i et oplag.
13. Ved anlægsarbejder for brokonstruktionen vil der være risiko for forhøjet vandstand i vinterhalvåret. Der vil derfor være behov for etablering af et hævet terræn under og ved siden af broen. Efter muldafrømning udlægges geotekstil efterfulgt af indbygning af sand og grus til et niveau, der sikrer, at færden og arbejdsførsel er mulig i hele anlægsperioden.

Vilkår i forbindelse med arbejdsførsel:

14. Der må ikke køres med anlægsmateriel i beskyttet natur uden for det i ansøgningen angivne arbejdsareal samt den opstillede hegning, jfr. vilkår 8 ovenfor.
15. Ved kørsel i beskyttet natur i arbejdsbæltet anvendes køreplader eller tilsvarende foranstaltninger for at undgå trykskader på jordbund og vegetation.
16. For at skabe mulighed for arbejdsførsel over Hatting Bæk etableres en interimsbro. Broen udføres ved nedbringning af træ- eller stålpæle på begge sider af bækken. Der etableres åg oven på pælene, hvorpå bærebjælker oplægges over bækken. Der udlægges køreplader på bærebjælkerne. Broen udføres i en bredde på fem meter. Hvis der anvendes stålpæle, trækkes disse op efter endt brug. Ved anvendelse af træpæle afskæres disse 0,5 m under terræn. Ved anvendelse af træpæle, anvendes udelukkende ubehandlet træ. Pælene nedbringes i en afstand på minimum to meter fra åbrinker.

Vilkår i forbindelse med arbejdets udførelse:

17. Arbejdet skal så vidt muligt udføres indenfor normal arbejdstid, hvilket vil sige hverdage i tidsrummet kl. 07:00-18:00. Ramning af spuns må ikke foregå uden for dette tidsrum.³

³ Se regulativet jf. note 2.

18. I forbindelse med udførelse af fundamenter til landskabsbroen skal der foretages nedramning af spunsvægge til byggegruber omkring fundamenterne ved siden af og imellem Bygholm Å og Hatting Bæk.
19. I anlægsfasen skal maskiner og materiel opbevares på befæstede arealer eller arealer, hvor overjorden efterfølgende afgraves.
20. Evt. overskydende tilkørte materialer indbygges i vejprojektet og ved broender ved retablering af arealet under broen.
21. I anlægsfasen skal der udføres vanding af arbejdsarealerne efter behov, når der køres i tørre perioder, evt. suppleret med udlæg af køreplader.

Vilkår i forbindelse med reetablering efter anlægsarbejdet er færdigt:

22. Ved arbejdets afslutning skal arealer genetableres, så terrænet tilbageføres til samme terrænniveau, som opmålt ved arbejdets begyndelse, dog tilpasset det omkringliggende terræn og landskab med bløde skråningsflader ved dæmningsanlæggets tilslutning til ådalen. Muldafrømmede arealer reetableres ved genudlægning af muld fra samme lokalitet, så floraen og faunaen kan genetablere sig. Muldepoterne etableres, så risikoen for anaerobe gæringer og ødelagt struktur minimeres.
23. Ved retablering af arbejdsbælterne inden for de beskyttede naturområder skal bygherre borttage stabilgrus og geotekstil og arealet reetableres med den oprindelige overjord. Topjorden rømmet fra eng- og mosearealet genudlægges indenfor engens og mosens udstrækning.

Vilkår til vejanlægget:

24. Landskabsbroens mellemunderstøtninger udføres som søjlepar, der funderes parvis ved direkte fundering.
25. Efter udførelse af landskabsbroens fundamenter og søjler, skal der etableres en stilladskonstruktion for brodækket. Funderingen af denne forventes at ske ved direkte fundering. Såfremt der er behov for pælefundering for stilladsunderstøtninger, udføres disse ved nedrammede og ubehandlede træpæle, som efterfølgende afskæres under fremtidigt terræn.
26. Den allerede eksisterende afskærmning omkring rundkørslen ved tilkørslen til E45, må ikke forringes i retning af Stampemøllevej 20.

Vilkår vedrørende regnvandsbassinerne:

27. Der skal etableres fire regnvandsbassiner, hvoraf de tre placeres udenfor ådalen. To af bassinerne fungerer som forsinkelsesbassiner.
28. Alle fire bassiner etableres som åbne bassiner med tætte sider samt bund, permanent vandspejl, en afløbskonstruktion med olieudskillerfunktion og uden omfangsdræn.
29. Bassinet i ådalen etableres med en naturlig udformning og så flade anlæg som muligt. De øvrige bassiner etableres med et skråningsanlæg på minimum 1:5.
30. Bassinet i ådalen skal udføres med skjulte ud- og indløb.
31. Der skal etableres overløbsledning som evt. overløb skal styres i, og som sikrer, at evt. overløb først ved ekstremregn udledes direkte over terræn til Bygholm Å eller Hatting Bæk.
32. Bassinernes bund placeres i en kote i forhold til grundvandet, så der ikke er risiko for bundbrud som følge af opadstående grundvand.

33. Alle regnvandsbassiner skal oprensnes inden ibrugtagning, for at sikre den fulde renssevolumen er tilgængelig.
34. Det skal sikres, at evt. overløb fra bassinet i ådalen ledes over en overflade med fuld vegetation, så partikulært stof tilbageholdes.

Vilkår af hensyn til bilag IV-arter:

35. Fjernelse af ældre, flagermusegnede træer skal så vidt muligt undgås. Såfremt der skal fjernes ældre, flagermus-egnede træer, skal dette af hensyn til flagermus ske i samarbejde med Naturstyrelsen. Der skal foretages konkrete og nøje undersøgelser heraf inden fjernelsen. Træerne må kun fældes i perioden mellem 1. september - 30. oktober. Fældning på andre tidspunkter kræver dispensation, der skal søges hos Miljøstyrelsen
36. For hvert træ der fjernes, skal der opsættes tre flagermuskasser af en type svarende til Schwegler 2FN eller 2F af mørk træbeton. Kasserne opsættes på egnede træer langs, eller i umiddelbar nærhed til Bygholm Å. Kasserne skal være monteret og funktionelle inden træerne fjernes.
37. På broen skal der monteres skærme i matteret materiale, der ikke reflekterer lys, i en højde på 1,6 meter over færdig vej i broens fulde længde, af hensyn til flagermus og fugle.
38. Langs vejen over dæmningerne i ådalen, etableres en tæt beplantning af træer og buske, der er naturligt hjemmehørende i Østjylland i en højde af min. 2,5 m over færdig vej, for at løfte lavtflyvende flagermus op over trafikken. Syd for landskabsbroen skal beplantningen følge vejens forløb i mindst 100 m, på begge sider af vejen. Nord for landskabsbroen skal beplantningen følge vejens forløb i mindst 130 m, på begge sider af vejen. Ved Broens ender skal beplantningen følge skråningsanlægget mod ådalen.
39. Indtil der er etableret den fornødne tætte beplantning skal der etableres et 2,5 m højt vildthejn/trådhegn med tætte masker jf. vejdirektoratets vejledning om faunapassager⁴, på strækningen med beplantning jf. vilkår 36. Hegnet eller beplantningen skal være etableret og funktionelt når vejen tages i brug.
40. Bygherre skal af hensyn til padder etablere et permanent paddehegn på begge sider af vejen, på en 200 meter lang strækning fra vejbroen på nordsiden af Bygholm Å. Paddehegnet skal etableres jf. anvisninger Vejdirektoratets vejledning "Hegning langs veje"⁵ og Erfaringskatalog for paddehegn.
41. Såfremt der i anlægsområdet mod forventning konstateres fund af bilag IV-arter, der ikke er lokaliseret i forbindelse med feltundersøgelserne og som derfor ikke er beskrevet og vurderet i miljøkonsekvensrapporten, skal arbejdet standes omgående og Horsens Kommune underrettes straks.

⁴ Vejregler, Faunapassager (Anlæg og planlægning) af 1. august 2020 (Vejdirektoratet), <http://vejregler.lovportaler.dk/showdoc.aspx?q=fauna&docId=vd20200080-full>

⁵ Hegningsvejledningen, Anlæg og planlægning, 01.10.2011, <http://vejregler.lovportaler.dk/ShowDoc.aspx?q=hegning+langs+veje&adv=false&area=0&querytype=ALL&docId=vd-anlaeg-hegning-2011-full>

Vilkår om erstatningsnatur:

42. Bygherre skal sikre, at der udlægges erstatningsnatur i form af fersk eng og overdrev, i faktor 3:1 eller mere. Erstatningsnaturen udlægges på matr. nr. 8l, Gantrup By, Voerladegård. Bygherre sikrer, at denne har den fornødne rådighed over arealet.
43. Aftalen om erstatningsnatur tinglyses på arealet. Udgifter i forbindelse med tinglysningen afholdes af bygherre.
44. Inden arbejdet med anlæg af vejprojektet påbegyndes, skal der iværksættes ekstensiv pleje ved afgræsning af de arealer, der er udlagt til erstatningsnatur. Plejen skal godkendes af Natur og Miljø, Horsens Kommune.

Vilkår af hensyn til vandløbene

45. Ved eventuel grundvandssænkning i anlægsfasen skal det udføres, med filtersatte sugespidses, og det oppumpede vand skal reinjiceres via filterboringer til det samme grundvandsmagasin, og i samme niveau, som det oppumpes fra. Pumpesystemet skal være et lukket system med vakuum, der sikrer, at der ikke sker nogen påvirkning i form af iltning eller forurening af vandet i pumpeprocessens.
46. Det sikres, at diffust overfladevand med suspenderet materiale (sand, jord mv.) fra arbejdsarealerne og blottede jordflader og fra projektet i driftsfasen, ikke kan tilstrømme vandløbene direkte ved store regnhændelser.

Vilkår om øvrige forhold:

Rekreative forhold:

47. Bygherre skal i god tid inden anlægsstart foretage orientering om anlægsaktiviteter samt flytningen af vejen til relevante brugere af Nørrehåbstien. Dette kan evt. ske ved skiltning.

Kulturhistorie:

48. Forud for anlægsarbejderne skal Horsens Museum anmodes om at foretage arkæologiske forundersøgelser, herunder fremkomme med en udtalelse mv. i overensstemmelse med museumslovens § 25-26 i forhold til projektområdet.

Jordhåndtering og forurenede jord:

49. Jordhåndteringen i forbindelse med vejanlægget skal beskrives nærmere i en jordhåndteringsplan. Jordhåndteringsplanen skal blandt andet afdække projektets behov for særskilte myndighedsgodkendelser i forbindelse med nyttiggørelse og mellemdeponering af jord. Bygherre er ansvarlig for, at der udarbejdes en jordhåndteringsplan, samt at flytning af jord eventuelt anmeldes og i øvrigt håndteres efter gældende regler herom. Jordhåndteringsplanen skal fremsendes til myndigheden inden opstart af jordarbejdet.
50. Overskudsjord skal i videst muligt omfang søges nyttiggjort i projektet, i det omfang de geotekniske egenskaber tillader det.

VVM-tilladelsens bortfald

Tilladelsen bortfalder hvis den ikke er udnyttet, inden 3 år efter den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Baggrund

Horsens Byråd har besluttet at etablere en ny vejadgang fra Erhvervsområde VEGA til motorvej E45. Formålet med vejen er dels at forbedre den trafikale adgang mellem E45 og Erhvervsområde VEGA, idet der etableres en direkte adgang fra motorvejstilslutningen Horsens C, dels at aflaste vejnettet omkring bl.a. motorvejstilslutningen Horsens V.



© DAF. Luftfoto 2020. Ny vejadgang

Projektet forudsætter en tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25. Horsens Kommune, Trafik og Vej, har derfor søgt om en § 25-tilladelse til at etablere den nye vejadgang. Det er Horsens Kommune, Natur og Miljø, der er myndighed på § 25-tilladelsen. Horsens Kommune, Trafik og Vej er organisatorisk adskilt fra Horsens Kommune, Natur og Miljø. Horsens Kommune, Natur og Miljø, har modtaget bistand fra eksternt konsulentfirma, Niras, til at gennemgå bygherres miljøkonsekvensrapport, beregningerne som fremgår heraf, samt vurderingerne af påvirkning på Natura 2000-området og bilag IV-arter.

Denne tilladelse efter § 25 i miljøvurderingsloven indeholder en beskrivelse af projektet, offentlighedens inddragelse samt en begrundet konklusion og afgørelse med tilhørende vilkår. Der er sidst i tilladelsen en klagevejledning.

Området

Vest for Horsens etableres det nye erhvervsområde kaldet VEGA. I forbindelse med etableringen af erhvervsområdet, foretages en forbedring af vejnettet omkring Horsens. På nuværende tidspunkt er der relativt få indgangsveje fra vest til centrum af byen. Forbedringen af vejnettet vil betyde, at der etableres en ny adgangsvej, som vil betyde at trafikken fremover vil kunne fordeles mere hensigtsmæssigt.

Projektområdet ligger i landzone, og landskabet fremstår som en ådal der stort set er uforstyrret, fraset enkelte landbrugs- og beboelsesejendomme placeret på kanten af ådalen, samt en højspændingsledning øst for projektområdet.

Ådalen er i kommuneplanen udpeget som et område med særlige naturbeskyttelsesinteresser, og der er bl.a. registreret to beskyttede vandløb. Området er derudover beskyttet jf. naturbeskyttelseslovens § 3 som henholdsvis eng, overdrev, sø og mose. Umiddelbart vest for projektets linjeføring og opstrøms Bygholm Å ligger Natura 2000-området Bygholm Ådal. Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området er fortrinsvist naturtyper, og arterne kildevældsvindesnegl, skæv vindesnegl, sumpvindesnegl, bæklampret og odder.

Projektet

Projektet omfatter etablering af en forbindelsesvej mellem Vrøndingvej og E45 afkørsel nr. 56b Horsens C. Det nye vejforløb tilsluttes signalanlægget ved Vrøndingvej, som giver adgang til adgangsvejen til byggemodningen VEGA nord for Vrøndingvej. Mod syd tilsluttes vejforløbet med et nyt "ben" i rundkørslen ved E45 afkørsel Horsens C. Vejstrækningen er ca. 1,3 km lang og anlægges som en tosporet vej med en 8 m bred kørebane. Derudover etableres der en 5,5 m bred rabat på hver side af vejen.

Terrænet i projektområdet ved Vrøndingvej og ved E45 er i kote ca. 30 DKTM2/DVR90, mens det falder til kote ca. 10 omkring Bygholm Å og Hatting Bæk. Vejen følger i store træk terrænniveauet, men der etableres dog mindre vejskråninger i begge ender af vejstrækningen. På skråningsanlæggene etableres beplantning af træer og buske langs vejen, med en højde på minimum 2,5 m.

Midt på vejstrækningen føres vejen over Bygholm Å og Hatting Bæk på en ca. 130 m lang landskabsbro. Broen udføres som en 5-fags betonbro med understøtninger placeret på begge sider af de 2 vandløb samt imellem vandløbene. Frihøjden under broen er 7 m, hvilket sikrer faunapassage under vejanlægget.

Vejanlægget krydser Nørrehåbstien, der i dag har sit forløb langs med Bygholm Ådal. Stien forlægges ned i ådalen ved vejanlægget, så den føres under landskabsbroen.

Overfladevandet fra vejanlæggets asfalterede areal bliver opsamlet via kantopsamling og til lukkede rør. Brodelen afvandes ved indbygning af brobrønde i brodækket, og ledes via en i brodækket indstøbt lukket ledning til den nordlige ende af broen, hvorfra den tilkobles til vejens afvandingssystem. Overfladevandet ledes til i alt fire nyetablerede regnvandsbassiner. Tre bassiner placeres uden for

ådalen, og disse bassiner modtager ca. 2/3 af overfladevandet fra hele vejanlægget. Det sidste regnvandsbassin placeres i Bygholm Ådal, og dette bassin modtager den sidste ca. 1/3 af overfladevandet. To af bassinerne fungerer som forsinkelsesbassiner, og har afløb til de to sidste bassiner. De to sidstnævnte bassiner har afløb til Bygholm Å. Udløbene forsinkes til 0,78 l/s/red. ha.

Regnvandsbassinet i ådalen etableres med naturlig udformning og så flade anlægssider som muligt (over 1:5 og mere, hvor muligt), og uden synlige bygværker samt adgangsvej, for at få den til at ligne de eksisterende vandhuller i ådalen.

De øvrige regnvandsbassiner etableres med et skråningsanlæg på minimum 1:5, så det tilpasses det omkringliggende terræn, og naturlige former for at tilpasse dem ind i omgivelserne. Bassinernes afløbsniveau etableres ca. 0,9-1,1 m over bassinbunden. Bassinerne opbygges som åbne bassiner med tætte sider og bund, og med et fald på bunden fra tilløb til afløb. Derudover etableres et afløb med en dykket afløbskonstruktion med olieudskillerfunktion, og en kontrolleret afløbsmængde via vandbremse med indbygget spærreventil, som kan aktiveres i forbindelse med trafikuheld, hvor der er behov for afspærring af afløbet fra bassinet.

Alle regnvandsbassinerne placeres med et bundniveau så højt i forhold til grundvandet, at der ikke er risiko for bundbrud som følge af opadstående grundvand. Det bemærkes, at alle bassiner er en del af vejens tekniske anlæg, og vil blive tilset og oprenset for bl.a. sand og slam efter behov.

Offentlighedens inddragelse

1. offentlighedsfase

Der er gennemført en fælles for-offentlighed i perioden fra den 28. oktober – 18. november 2020 med indkaldelse af forslag og ideer, herunder emner til miljøvurderingerne.

Der indkom 9 bidrag, som er indgået i afgrænsningen i forbindelse med udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporten.

Udarbejdelse af miljøkonsekvensredegørelsen

Horsens kommune sendte på baggrund af forhøringen en afgrænsning af de emner, der skulle indgå i miljøkonsekvensvurderingen. Bygherrens konsulent, WSP Danmark A/S har fremsendt et udkast til miljøkonsekvensrapport.

Materialet er gennemgået af Horsens kommune på linje med den gennemgang, der foretages af alle miljøkonsekvensvurderinger i Horsens Kommune. I forbindelse med kommunens gennemgang, er bygherre blevet bedt om at fremsende supplerende og uddybende materiale til sagens oplysning.

Horsens kommune har gennemgået materialet og fundet, at det udgør et godt og fyldestgørende grundlag for inddragelse af offentligheden, samt at projektets

påvirkninger på miljøet er tilstrækkeligt belyst til, at kommunen kan vurdere de miljømæssige konsekvenser.

2. offentlighedsfase

Miljøkonsekvensvurderingen har været ude i 2. høringsfase jf. miljøvurderingslovens § 35 stk. 5 (8. oktober – 3. december 2021) sammen med udkast til § 25 tilladelse og udkast til udledningstilladelse.

Der er i høringsperioden indkommet 7 nye høringssvar. Høringssvarene er blevet gennemgået og vurderet i et høringsnotat, men har ikke givet anledning til ændringer af vurderingerne i miljøkonsekvensrapporten eller vilkårene i udkastet til § 25 tilladelsen samt udkastet til udledningstilladelsen jf. miljøbeskyttelseslovens § 28.

Høringssvarene samt kommunens samlede høringsnotat er vedlagt denne afgørelse.

Vurdering og begrundet konklusion

Hermed meddeler Horsens Kommune tilladelse til at etablere en ny vejforbindelse mellem Vega-Horsens C som beskrevet i miljøkonsekvensrapporten.

Tilladelsen meddeles med baggrund i Natura 2000 konsekvensvurderingen efter habitatbekendtgørelsen,⁶ vurderingerne omkring overfladevandområder og grundvandsforekomster jf. indsatsbekendtgørelsen,⁷ Horsens Kommunes Kommuneplan, bygherres ansøgning og miljøkonsekvensrapporten inklusiv supplerende oplysninger samt resultatet af de offentlige høringer, der er foretaget.

Horsens kommune finder, at:

- projektet er i overensstemmelse med Horsens kommunes planlægning,
- der ikke er miljømæssige forhold der taler imod projektet,
- projektet har særlig samfundsmæssig interesse, jf. kommuneplantillæg 2017-34, Teknisk Anlæg, Horsens Vest, og
- Horsens kommune derfor er indstillet på at tillade projektet.

Vurderingen er foretaget inden den offentlige høring og høring af berørte myndigheder i 2. offentlighedsfase. Høringerne har ikke givet anledning til ændringer.

Tilladelse efter miljøvurderingsloven erstatter ikke kravet om, at der skal indhentes tilladelser eller dispensationer i henhold til anden lovgivning.

Horsens Kommune har i henhold til miljøvurderingsloven § 23 stk. 1 gennemført en vurdering, af hvilke emner, der skal behandles i miljøkonsekvensrapporten i

⁶ Bekendtgørelse nr. 2091 af 12/11/2021 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

⁷ Bekendtgørelse nr. 449 af 11. april 2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter.

henhold til, om disse har en karakter og et omfang, der kan medføre en væsentlig miljøpåvirkning.

Projektet er overordnet vurderet i forhold til den biologiske mangfoldighed, befolkning, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, landskab, kulturarv, herunder kirker samt arkitektonisk og arkæologisk arv.

Desuden er der taget udgangspunkt i de ovenfor beskrevne indkomne bemærkninger fra høringen af offentligheden og berørte myndigheder ved afgrænsning af emner i miljøkonsekvensrapporten jf. miljøvurderingsloven § 35. Følgende emner er udvalgt til nærmere vurdering i miljøkonsekvensrapporten:

- Trafik, herunder trafikafvikling og -sikkerhed
- Støj, herunder anlægsstøj og trafikstøj
- Luft og klima, herunder støv i anlægsfasen
- Grundvand og drikkevand
- Overfladevand
- Natur, herunder økologiske forbindelser, Natura 2000-områder og bilag IV-arter
- Landskab
- Rekreative forhold
- Befolkning og materielle goder
- Klimatilpasning

Miljøpåvirkningen skal omfatte påvirkning i henholdsvis anlægs- og driftsfasen for ovennævnte miljøparametre.

Bygherre har leveret en miljøkonsekvensrapport og Horsens Kommune har jf. miljøvurderingsloven § 24 gennemgået rapporten med inddragelse af den fornødne ekspertise med henblik på at sikre, at den opfylder kravene i miljøvurderingslovens § 20.

Horsens Kommune vurderer samlet set, at projektet ikke medfører en sådan væsentlig indvirkning på miljøet, at det ikke kan tillades, når ovenstående vilkår i denne tilladelse samt vilkår i de supplerende tilladelser overholdes. Der vurderes på baggrund af miljøkonsekvensrapporten ikke at være behov for overvågning.

Trafik og trafikstøj

Horsens Kommune finder, at påvirkningen på trafikken hen over ådalen vil blive forøget markant. Kommunen finder derudover, at trafikstøjen i området ligeledes vil blive forøget. Det er dog kommunens vurdering, at påvirkningen er påregnelig, og at den er acceptabel.

Ved vurderingen af, hvorvidt forøgelse af trafikken er acceptabel, har Horsens Kommune lagt vægt på, at vejen skal være med til at aflaste de eksisterende adgangsveje til og fra Horsens C. Det er derfor kommunens opfattelse, at vejen er nødvendig af hensyn til en hensigtsmæssig afvikling af trafikken.

Horsens Kommune konstaterer omkring trafikstøjen, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at de fleste boliger i området vil opleve en forøgelse af støjpåvirkningen. Ved vurderingen af støjpåvirkningen er der udført støjberegninger

i henhold til Miljøstyrelsens vejledning om støj fra veje.⁸ Støjberegningerne er foretaget på baggrund af trafikale prognoser for, hvordan trafikken forventes at se ud i 2030, og hvor erhvervsområdet Vega forventes at være færdigetableret og i fuld drift.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at ved tre af beregningspunkterne forventes en overskridelse af den vejledende støjgrænse på 53 dB til 58 dB, men at overskridelsen vurderes primært at stamme fra trafikken på motorvej E45. Det er således kommunens vurdering, at forøgelsen af støjen er forventet og acceptabel, særligt set under hensyn til, vejanlæggets særlige samfundsmæssige interesse i forhold trafikafviklingen i relation til et transporttungt erhvervs og logistikområde, den mest optimale trafikale aflastning af Silkeborgvej (og tilslutningsanlæg 56A), og omfordeling af trafikken i det vestlige Horsens. Kommunen har derudover lagt vægt på, at den nye vej er en tosporet vej med en længde på ca. 1,3 km, og at trafikstøjen fra den nye vejstrækning derfor ikke er sammenlignelig med trafikstøjen fra den allerede eksisterende motorvej, der ligger umiddelbart uden for ådalen.

Beskyttede områder efter naturbeskyttelsesloven

Dele af projektområdet er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 og § 16. Som udgangspunkt må der ikke foretages tilstandsændringer inden for områder beskyttet efter § 3, ligesom der ikke bl.a. ikke må placeres bebyggelse e.l. samt foretages terrænændringer indenfor områder beskyttet efter § 16. Der er af flere omgange sket besigtigelse af projektområdet i forhold til de ovennævnte bestemmelser.

Den del af projektområdet, der er omfattet af beskyttelse, er koncentreret omkring de lavereliggende arealer omkring Bygholm Å og Hatting Bæk. Området består mest af ferske enge. Derudover er der to vandhuller og enkelte mindre moseområder. På de højere dele af ådalen findes der overdrev. Horsens Kommune konstaterer, at hovedhensynet bag beskyttelsen af naturtyperne er at værne om naturen. Kommunen konstaterer videre, at hovedhensynet bag å beskyttelsen er, at sikre åer som værdifulde landskabselementer og som levesteder og spredningskorridorer for plante- og dyrelivet. Kommunen konstaterer derudover, at projektet vil betyde en permanent inddragelse af arealer, som er omfattet af begge bestemmelser.

Det er Horsens Kommunes opfattelse, at den valgte løsning er den mindst indgribende i området, og at hensynet bag begge bestemmelser fortsat kan varetages efter vejens etablering.

Horsens Kommune har i sin vurdering lagt vægt på, at behovet for en trafikal løsning er tungtvejende, og af særlig samfundsmæssig interesse, set i forhold til det konkrete behov for beskyttelse af naturen i området, da der er tale om et samfundsmæssigt behov for at omfordele trafikken i området jf. ovenstående under Trafik og vejstøj. Derudover har kommunen lagt vægt på, at den i anlægsfasen midlertidige inddragelse omfatter fersk eng, overdrev og mose, som alle relativt hurtigt kan reetableres efter driftsfasen, mens den permanente inddragelse af § 3-beskyttet natur alene omfatter fersk eng og overdrev i ringe naturtilstand, samt at indgrebet er af beskedent omfang og søgt reduceret i videst muligt omfang.

⁸ Miljøstyrelsens vejledning nr. 4, 2007 om støj fra veje.

Desuden fremgår det af miljøkonsekvensrapporten, at etablering af en landskabsbro med et bredt spænd giver gode muligheder for passage under broen, hvorved ådalens økologiske funktionalitet opretholdes. Det er derfor kommunens vurdering, at projektet i driftsfasen ikke vil have en væsentlig påvirkning på naturtyperne og dyrearters muligheder for fremtidigt fortsat at kunne udvikle eller bevæge sig frit under broen. Endelig bemærker Horsens Kommune, at der etableres erstatningsnatur i form af fersk eng og overdrev, som kompensation for den natur der bliver påvirket af projektet.

Horsens Kommune vurderer på den baggrund, at de stillede vilkår er tilstrækkelige til at varetage beskyttelsen.

Natura 2000 og bilag IV-arter

Projektområdet ligger omkring 50 m fra nærmeste Natura 2000-område, N236 Bygholm Ådal, med et samlet areal på ca. 52 ha. Øvrige Natura 2000-områder ligger i en afstand på mere end 12 km fra projektområdet.

N236 Bygholm Ådal er udpeget for at beskytte forekomsterne af kalkoverdrev, kildevæld, rigkær og vandløb, samt de tilknyttede arter odder, bæklampret og vindelsnegle.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten og vurderingen efter habitatbekendtgørelsen, at de naturtyper, som N236 Bygholm Ådal er udpeget til at beskytte, ikke bliver påvirket af projektet, eller kumulativt med andre projekter – hverken i etableringsfasen eller i driftsfasen, da projektet ligger uden for Natura 2000-området.

Det vurderes, at projektet ikke vil påvirke eller skade naturområdernes udpegningsgrundlag og integritet og projektet forhindrer ikke realisering af målet om gunstig bevaringsstatus.

Derimod fremgår det ligeledes af miljøkonsekvensrapporten, at der i projektområdet er potentielt egnede levesteder for bilag IV-arterne markfirben, paddearterne spidssnudet frø, stor vandsalamander, strandtudse og arter af flagermus. Der har på den baggrund været foretaget besigtigelser af området. Horsens Kommune bemærker, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at der ikke er registreret forekomster af bilag IV-arter af padder eller krybdyr i projektområdet, og at der ikke er fundet sådanne arter under besigtigelserne heraf.

Der er i sommeren 2021 indsendt mail fra lodsejer om fund af et enkelt individ af stor vandsalamander på vaskepladsen i en stald på ejendommen Grønhøjvej 56. Placeringen ligger uden for projektområdet. Der er ligeledes d. 6. dec. 2021, af lodsejer, indsendt oplysninger om en frø, som Horsens Kommune vurderer er en butsnudet frø. Denne findes også i nærområdet samt i habitatområdet. Butsnudet frø er ikke oplistet som en Bilag IV art.

Desuden fremgår det videre, at anlægsarbejderne vurderes ikke at udgøre en trussel mod disse arter, da arbejderne foregår i dagtimerne udenfor de tidspunkter af døgnet, hvor padderne vandrer til og fra deres yngle- og rastesteder.

På besigtigelserne blev der fundet store forekomster i ådalen af i alt ni arter af flagermus i undersøgelsesområdet: Langøret flagermus, sydflagermus, brunflagermus, dværgflagermus, troldflagermus, vandflagermus, damflagermus,

skimmelflagermus og pipistrelflagermus, og der er observeret en række fuglearter som alle er rødlistede i kategorien VU (sårbar).

I området meget nær vejtracéet står der nogle udgåede elle-træer som skal fjernes. Horsens Kommune bemærker, at det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at fjernelse af træerne foregår i samråd med Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen under bl.a. hensyn til krav om tidspunkt på året, og at det i øvrigt er vurderet, at fjernelsen af træerne ikke vil påvirke forekomsten af flagermusarters økologiske funktionalitet. Derudover fremgår det af konsekvensvurderingen, at det vurderes, at projektet ikke vil have en påvirkning på ledelinjer. Desuden vurderes det, at broen ikke vil udgøre en barriereeffekt, da broens frihøjde mellem ådalen og undersiden af de midterste tre brofag er på ca. syv meter.

Kommunen bemærker videre, at det desuden fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at beplantningen og det midlertidige hegn, som etableres på vejskråningerne langs vejen, skal sikre at flagermusene ledes enten ned i ådalen eller løfter de flagermus højere op, som måtte krydse vejen.

Horsens Kommune vurderer på den baggrund og henset til, at der er tale om en tosporet vej, at de stillede vilkår er tilstrækkelige til at beskytte flagermusenes tilstedeværelse i området.

Målsatte vandforekomster

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at grundvandssænkningen udføres med reinjektion via et lukket system. Den opadrettede grundvandsstrømning og det lukkede system sikrer, at der ikke sker iltning af grundvandet eller grundvandsmagasinet med deraf følgende ændringer i grundvandets kemiske sammensætning. Grundvandssænkningen vurderes endvidere ikke at medføre en trykændring eller ændring i strømningsveje, og af den grund vurderes der ikke at være risiko for saltvandsindtrængning. Der er derfor samlet set ikke risiko for, at grundvandssænkningen påvirkes.

I forhold til reduceret grundvandsdannelse så vil denne være i størrelsesordenen 10.000 m³ langs hele tracéet. Når vejarealet tages ud af landbrugsdrift betyder det også, at risiko for udvaskning af sprøjtemidler og nitrat til grundvandet mindskes. Det vurderes samlet, at der ikke er risiko for forringelse af grundvandsforekomsternes kvantitative eller kemiske tilstand i anlægs og driftsfasen.

Det fremgår også af miljøkonsekvensrapporten, at udledning af vand fra vejanlæggets regnvandsbassiner ikke vil medføre en forøget risiko for en forringelse af kvalitetselementer i Bygholm Å eller slutrecipienterne Bygholm Sø og Horsens Fjord. De udledte vandmængder er forholdsvis små i forhold til vandføringen i Bygholm Å, og fortyndingen er derfor høj, hvad angår iltforbrugende organisk stof, miljøfremmede stoffer og salt.

Beregninger i miljøkonsekvensrapporten viser desuden, at der vil være en netto reduktion af udvaskede næringsstoffer fra de arealer, der inddrages til vejanlægget, i forhold til den nuværende udvaskning fra landbrugsarealerne. Udledningen fra regnvandsbassinerne vil medføre en begrænset udledning af kobber og zink.

Da koncentrationsstigningerne i kumulation med andre kendte kilder er ganske lille, vurderes udledningen ikke at have nogen signifikant samlet betydning for vandløbet. Vejanlæggets regnvandsbassiner renser effektivt for PAH'er og kviksløv. Det vurderes derfor, at afløbet fra bassinerne til Bygholm Å ikke medfører en forringelse af overfladevandområdet tilstand, ikke medfører risiko for fald i nogen kvalitetselementer, eller hindrer opfyldelse af det fastlagte miljømål, i forhold til de stoffer, hvor der i dag er overskridelser jf. Miljøstyrelsens undersøgelser fra 2015.

Ligeledes vurderes væsentligt forøgede udledninger af salt i vinterperioden ikke at kunne udgøre en trussel mod målsætningsopfyldelse for de eksisterende målsætningsparametre, herunder særligt DVFI.

Tilsvarende gælder også for anlægsfasen i det, der her heller ikke sker en påvirkning, der kan medføre en forringelse af overfladevandsforekomster eller hindre målopfyldelse.

Landskabelige påvirkninger

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, at den valgte linjeføring vurderes at medføre en væsentlig negativ påvirkning på landskabet i Bygholm Ådal. Ådalen er udpeget som bevaringsværdigt landskab, og er omfattet af åbeskyttelseslinje.

Derudover fremgår det af miljøkonsekvensrapporten, at strækningen udgør det korteste og mest direkte vejforløb, som samtidigt er det vejtekniske bedste, da både tilslutningen til Vrøndingvej og til rundkørslen ved motorvejen er mere optimalt i forhold til alternativerne. Det valgte vejforløb vurderes også som det forløb der er mest komfortabelt for lastbilerne.

Da udbygningen af erhvervsområdet Vega forventes at betyde en forøgelse af den tunge transport til og fra området, er det Horsens Kommunes opfattelse, at det valgte vejforløb er det mest optimale på trods af de landskabelige påvirkninger.

Det er Horsens Kommunes vurdering, at da der er tale om et projekt med stor betydning og af særlig samfundsmæssig interesse, kan der meddeles tilladelse på trods af påvirkningen af landskabet. Forholdet vedrørende landskabspåvirkningen er også beskrevet og vurderet i kommuneplantillæg 2017-34 og den tilhørende miljørapport.

Påvirkning på materielle goder

Horsens Kommune finder, at projektet vil medføre en generel påvirkning på ejendommene i området hvad angår både udsigt fra ejendommene, såvel som påvirkning af trafikstøj. I alt vil projektet påvirke 12 ejendomme, som alle ligger inden for 500 m fra projektområdet. Derudover ligger der yderligere er par boliger umiddelbart uden for linjen på 500 m fra projektområdet.

Projektet vil dog have en direkte påvirkning på arealer, der tilhører tre forskellige ejendomsejere. Det drejer sig om Grønhøjvej 55 og 56 samt Stampemøllevej 20.

Horsens Kommune har lagt vægt på, at for Grønhøjvej 56 er påvirkningen væsentlig, da den fremtidige brug af de konkrete arealer på ejendommen må forventes at blive ændret. Vejen bliver etableret på det areal af ejendommen, som på nuværende tidspunkt fungerer som hestefolde.

Ejeren af Grønhøjvej 56 ejer dog samtidigt en del af de omkringliggende matrikler, herunder matrikel nr. 5, Kørup By, Tamdrup på ca. 17,7 ha og som ligger i umiddelbar forlængelse af den matrikel som Grønhøjvej 56 ligger på. Det er derfor kommunens vurdering, at hestefoldene vil kunne flyttes til andre af ejerens øvrige arealer, uden at afstanden mellem hestestalden og folden ændres væsentligt.

Det konkrete areal som berøres direkte af projektet indgår i en ekspropriationsproces for området, hvor der udarbejdes en arealerhvervelsesplan. Kommunen konkluderer derfor, at ejendommen fortsat vil kunne benyttes som hidtil.

For Grønhøjvej 55 har Horsens Kommune lagt vægt på, at påvirkningen ligeledes er væsentlig, da vejen gennemskærer landbrugsarealer, der ejes af denne ejendom, og da arealerne er i omdrift. Kommunen har derudover lagt vægt på, at Nørrehåbstien under broen dimensioneres så landbrugsmaskiner vil kunne passere via denne, og at adgangen til markerne på den anden side af broen dermed er sikret.

De konkrete arealer der berøres direkte af projektet indgår ligeledes i en ekspropriationsproces for området, hvor der udarbejdes en arealerhvervelsesplan. Det bemærkes, at det evt. gennem en jordfordeling kan sikres, at markerne også fremover får en brugbar tilknytning til landbrugsdriften i området. Det er derfor kommunens konklusion, at ejendommen fortsat vil kunne benyttes som hidtil.

Den tredje ejendom, som påvirkes af projektet, ligger på Stampemøllevej 20. Ejendommen påvirkes ved, at forbindelsesvejen ligger forholdsvist tæt på ejendommen, og at ejendommens adgangsvej derfor bliver ændret. Derudover vil ejendommen i en vis grad kunne blive påvirket af trafikstøj. Det er kommunens vurdering, at da ejendommens stuehus ligger mindre end 230 m fra E45, er ejendommen allerede påvirket i nogen grad af eksisterende trafikstøj.

Det er kommunens vurdering, at ejendommen ikke vil blive påvirket i væsentlig grad af øgede lysgener, på trods af, at der forventes en forøgelse af trafikken i tilslutningsanlægget (TSA56b) til rundkørslen. Kommunen har lagt vægt på, at der allerede er etableret afskærmning omkring rundkørslen, som afhjælper lysgener hos Stampemøllevej 20. Desuden er tilkoblingen i TSA56b til rundkørslen planlagt således, at bilernes lyskegler ikke vil pege mod ejendommen, hvorfor der fortsat vil være en funktionsdygtig afskærmning i fremtiden. Det er på den baggrund kommunens konklusion, at projektet ikke medfører en ændring i, hvorledes ejendommen vil kunne benyttes fremover.

Supplerende tilladelser

Samtidig med denne tilladelse meddeler Horsens Kommune udledningstilladelse jf. miljøbeskyttelsesloven § 28, der jf. miljøvurderingsbekendtgørelsens⁹ § 10 nr. 2, delvist erstatter tilladelsen efter § 25 i miljøvurderingsloven.

Udledningstilladelsen efter miljøbeskyttelseslovens § 28 offentliggøres samtidig med afgørelsen efter § 25 i miljøvurderingsloven. I udledningstilladelsen foretages en konkret vurdering i forhold til dimensionering, etablering og drift af

⁹ Bekendtgørelse nr. 1376 af 21. juni 2021 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter.

regnvandsbassinerne. Vilkår i udledningstilladelsen skal sikre, at udledningen af vejvand fra projektområdet, og i anlægsfasen, ikke medfører en tilstandsændring eller forhindrer målopfyldelse i Bygholm Å nedstrøms projektområdet.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af enhver med retlige interesse i sagen udfald, og af landsdækkende foreninger og organisationer der har som formål at beskytte natur og miljø eller varetægelse af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer. Klagefristen er 4 uger fra afgørelsens offentlige bekendtgørelse på Horsens Kommunes hjemmeside. Klagefristen udløber dermed den **11. februar 2022**.

Klagen skal indgives via [Klageportalen](http://www.naevneneshus.dk), som ligeledes kan findes på www.naevneneshus.dk. En klage er først indgivet, når den er tilgængelig i Klageportalen. I klageportalen sendes klagen automatisk først til Horsens Kommune. Hvis kommunen fastholder afgørelsen, vil kommunen indsende sin udtalelse om sagen til Klageportalen, samt det materiale der har ligget til grund for afgørelsen. Klager vil få besked om dette via klageportalen.

Når der indsendes en klage, skal der samtidigt betales et gebyr, som opkræves via betalingskort i Klageportalen. Miljø- og Fødevareklagenævnet påbegynder ikke behandlingen af klagen, før gebyret er betalt. Hvis nævnet giver helt eller delvist medhold i klagen, vil gebyret blive tilbagebetalt. Gebyret for private klagere er på 900 kr., og for virksomheder, foreninger, organisationer og offentlige myndigheder er 1.800 kr. Vejledning om klageforløb og gebyrordningen kan findes på Nævneshus hjemmeside www.naevneneshus.dk.

Miljø- og Fødevareklagenævnet kan afvise klagen, hvis den sendes uden om klageportalen, medmindre klager er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis klager ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Miljø og Fødevareklagenævnet. Nævnet afgør herefter, om klager kan fritages for at bruge klageportalen.

Afgørelsen kan indbringes for domstolene jf. miljøvurderingslovens § 54. En evt. retssag skal være anlagt senest 6 måneder efter afgørelsen er meddelt adressaten. Er afgørelsen offentliggjort, regnes søgsmålsfristen fra offentliggørelsen. Hvis afgørelsen er påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, vil fristen for at anlægge sag ved domstolene være 6 måneder fra offentliggørelsen af nævnets afgørelse.

Opsættende Virkning

En eventuel klage over § 25-tilladelsen (VVM-tilladelsen) har ikke opsættende virkning, men udnyttelsen af § 25-tilladelsen sker på eget ansvar, idet Miljø- og Fødevareklagenævnet kan tillægge klagen opsættende virkning, herunder kræve igangsat arbejde standset, og ændre afgørelsen, jf. miljøvurderingslovens § 53.

Med venlig hilsen

Naturteamet

Afdeling for Natur og Miljø

Mail: naturogmiljoe@horsens.dk

Horsens Kommune

Teknik og Miljø

Rådhusvej 4

8700 Horsens

Behandling af personoplysninger

Vi behandler dine personoplysninger efter reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven. Læs om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside:

www.horsens.dk/oplysningspligt#7